

0013-PE-02

Buenos Aires, 25 de marzo de 2002.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley mediante el cual se derogan las leyes 22.731, 22.929 y sus modificatorias 23.026 y 23.626, 24.016 y 24.018.

La ley 24.241 instituye el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones con carácter universal, comprensivo de todas las actividades laborales públicas o privadas, en relación de dependencia o autónomas, con exclusión del personal militar de las fuerzas armadas y del personal militarizado o con estado policial de las fuerzas de seguridad o policiales.

Atento que el texto final de dicha ley adolece de diversos defectos de técnica legislativa, el proyecto de ley que se propone procura aclarar y precisar su términos.

En tal sentido, ha quedado en evidencia que la metodología utilizada para derogar las diversas normas previsionales vigentes a la fecha de sanción de la ley 24.241 resultó imprecisa.

Específicamente, en el caso de los regímenes instituidos por las normas citadas en el primer párrafo, la aplicación del inciso *a)* del artículo 191 de la ley, que categóricamente establece que "...las normas que no fueran expresamente derogadas mantienen su plena vigencia..." la ausencia de su "...expresa..." derogación y –finalmente– el dictado del decreto 78/94, han conformado, durante los casi ocho (8) años que han transcurrido desde la implantación del nuevo sistema, una situación de confusión y consecuente inseguridad jurídica, que es voluntad de este Poder Ejecutivo nacional solucionar.

Es de conocimiento de vuestra honorabilidad el alto grado de litigiosidad que se observa en materia previsional. La situación planteada respecto de los regímenes especiales, sin duda, ha contribuido a aumentarlo.

El proyecto que se somete a vuestra consideración procura la drástica disminución del referido índice de litigiosidad. Pero más aún, y como valor prevalente, se entiende que deben promoverse todas las acciones necesarias tendientes a garantizar la seguridad jurídica de trabajadores tanto activos cuanto pasivos, así como también alcanzar una mayor equidad en nuestro sistema previsional.

En tal sentido, los fallos judiciales dictados hasta el presente, han sido contestes en considerar –por un lado– que la ley 24.241 no derogó los citados regímenes y –por el otro– que el mencionado decreto 78/94 resultó extralimitante cuando –al pretender reglamentar la antedicha norma– concluye disponiendo la derogación de los regímenes en cuestión.

En función de ello y compartiendo la demanda generalizada en la sociedad, que ha rechazado el mantenimiento de regímenes previsionales especiales aplicables a determinadas funciones públicas, tal como se expresara en las conclusiones de la Mesa del Diálogo Argentino, es que se promueve su derogación.

Finalmente, respecto de los beneficiarios de las jubilaciones comprendidas tanto en las leyes que se derogan, como en las restantes ya derogadas con anterioridad, que preveían requisitos menores a los de la ley general y en atención a la demanda formulada también por la Mesa del Diálogo Argentino se propone el recálculo de las prestaciones sobre la base de la edad y el tiempo de servicios con que hubieran accedido al beneficio. Asimismo se fija para estos supuestos un haber máximo de tres mil cien pesos (\$ 3.100).

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.
Mensaje 535

Eduardo Duhalde.
Jorge M. Capitanich. – Alfredo N. Atanasof.

El Senado y Cámara de Diputados,...

Artículo 1º – Deróganse las leyes 22.731, 22.929 y sus modificatorias 23.026 y 23.626, 24.016 y 24.018.

Art. 2º – Los afiliados comprendido en las leyes indicadas en el artículo anterior, con excepción de los comprendidos en el capítulo I del título I y en los capítulos I y II del título II de la ley 24.018, que a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley tuvieran reunidos la totalidad de los requisitos que aquellas establecen, mantendrán el derecho a los beneficios que los mismos otorgan, el que podrán ejercer en cualquier momento, a partir de la fecha en que cesen en sus cargos o funciones.

Art. 3º – Serán recalculadas las prestaciones correspondientes a los beneficiarios que seguidamente se indican, a fin de que su monto refleje adecuadamente el tiempo de servicios prestados y la menor edad que hubieren tenido a la fecha de obtención del beneficio:

1. Los comprendidos en todas aquellas normas que, oportunamente derogadas por el artículo 11 de la ley 23.966, correspondieran a regímenes previsionales cuyos requisitos de edad y/o servicios hubieran sido menores a los del régimen general vigente a la fecha de otorgamiento de los beneficios.
2. Los comprendidos en los regímenes especiales de cada provincia contenidos en los convenios de transferencia de cajas o institutos previsionales provinciales y del Instituto Municipal de Previsión Social de la ciudad de Buenos Aires a la órbita de la Nación cuyos requisitos de edad y/o servicios hubieran sido menores a los del régimen general provincial o municipal vigente a la fecha de otorgamiento de los beneficios, y
3. Los comprendidos por el capítulo I del título I y por los capítulos I y II del título II de la ley 24.018.

Quedan excluidos del recálculo establecido en el presente artículo las pensiones directas por fallecimiento de afiliado en actividad, las jubilaciones o retiros por invalidez y las pensiones derivadas de ellos.

Art. 4º – Fíjase en la suma de tres mil cien pesos (\$ 3.100) el haber máximo correspondiente a las prestaciones indicadas en el artículo anterior.

Art. 5º – El Poder Ejecutivo nacional establecerá las modalidades para el recálculo de las prestaciones indicado en el artículo 3º, conforme las pautas allí definidas.

Art. 6º – La Secretaría de Seguridad Social del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social tendrá a su cargo la elaboración de la estructura de personal y recursos materiales necesarios para llevar a cabo el recálculo de prestaciones a que se hace referencia en el artículo 3º dentro del plazo que a tal efecto le fije el Poder Ejecutivo nacional; estructura que será puesta a disposición de la referida Secretaría, por la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Art. 7º – La presente ley comenzará a regir a partir del primer día del mes siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial.

Art. 8º – Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Eduardo Duhalde.

Jorge M. Capitanich. – Alfredo N. Atanasof.

–A las comisiones de Previsión y Seguridad Social y de Presupuesto y Hacienda.